



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2732

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 24.01.2023	תאריך דיון 14.03.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות סוקרי איכות	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 24.01.2023	מספר פנייה 8000854723
------------------------------	-----------------------------	------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי עמיהוד שמלצר יהונתן רזניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	--	--

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 14.03.2023 ועד ליום 15.11.2023 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יוזמה - דרך הלב (פרוייקטים קהילתיים)	513825851		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
24.01.2023	14.03.2023	31.08.2023	15.11.2023	1,297,109	1,482,585	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם יוזמה דרך הלב (להלן - **הספק**) לטובת אספקת שירות "סוקרי איכות" במסגרתו סוקרים אשר מתמודדים עם מוגבלות נפשית מבצעים סקרים בקרב מתמודדים עם מוגבלות נפשית שמקבלים שירותים מהמשרד במסגרות השיקום השונות, לצורך בחינת שביעות הרצון שלהם באופן שיתמוך בשיפור ההליך השיקומי.

2. המשרד התקשר עם הספק מכוח מכרז פומבי (10/2014) לתקופה של שנה, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות לארבע שנים נוספות.
3. במהלך שנת 2018, אישרה ועדת הפטור המשרדית הרחבה התקשרות, לתקופה של חצי שנה, לצורך עריכת סקר שביעות רצון גם בקרב בני המשפחה של המתמודדים שמקבלים שירות.
4. ביום 21.03.21 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות לתקופה שמיום 1.4.2021 ועד ליום 31.12.2021 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתח"מ ובהיקף של 1,418,441 ש"ח כולל מע"מ.
5. ביום 27.12.21 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף של 1,459,248 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
6. ישנה חשיבות רבה עבור המתמודדים עם מוגבלות נפשית לשירות זה, מפני שהשירות מועבר על ידי אנשים בעלי ניסיון וידע בתחום. בנוסף, זהו ערוץ תקשורת ישיר ובלתי אמצעי, דרכו יכולים מקבלי השירות להשמיע את קולם בנוגע לשירותים.
7. בפרוטוקול ועדת הפטור מיום 27.03.21 צוין כי המשרד מתחייב לסיים את ההליך המכרזי ולבחור זוכה עד ליום 15.12.21, תהליך שלא התבצע בסופו של דבר. בנוסף, בפרוטוקול ועדת הפטור מיום 27.12.21 אושרה הארכת התקשרות נוספת בכפוף לכך שהמשרד ייצא למכרז ויסיימו לכל המאוחר עד לתאריך 31.8.22, גם ההליך זה לא התבצע בסופו של דבר.
8. הסיבות לעיכוב בהליך המכרזי:
- 8.1. נעשתה עבודה הכוללת את סיום הליכי שיתוף ציבור ופרסום נוהל חדש בהתאם לממצאים שעלו משיתוף הציבור.
- 8.2. קיימת טיוטת נוהל מתקדמת אך הנוהל המקצועי לא גובש סופית ודורש דיוקים משפטיים ומקצועיים. יצוין כי העבודה על המכרז נמצאת בשלבים ראשוניים והוא יקודם לאחר סיום הנוהל המקצועי.
- 8.3. מחלקת השיקום חוותה שינוי של תחלופת מנהלים, אחת מהן הייתה מנהלת בתכנית סוקרי איכות. כרגע המשרה נמצאת בתהליך גיוס ואין מחליף לניהול המקצועי פורמלי.
9. בחודש אוגוסט 2022 פנה המשרד פעם נוספת להארכת ההתקשרות. בפנייה זו צוין המשרד את הלו"ז להשלמת ההליך המכרזי. הרפרנטורה המקצועית המליצה בפני ועדת הפטור לא לאשר את הארכת ההתקשרות בפטור וזאת משום שהליכי מכרז זה התעכבו פעם אחר פעם למרות בקשתה של ועדת הפטור לזרז את ההליך המכרזי, ולא נחה דעתו כי קיים תוקף אמיתי ללו"ז המכרזי שהציג המשרד.
10. ביום 23.10.2022 ועדת הפטור קיבלה את המלצת הרפרנטורה ולא אישרה את בקשת המשרד להארכת ההתקשרות עד ליום 30.04.2023.
11. לאחר הודעה על הפסקת ההתקשרות עם הספק, הרפרנטורה באגף החשב הכללי קיבלה פניות רבות הן מצד היחידה המקצועיות במשרד והן מהספק שמפעיל את התוכנית, בבקשה לבחון שוב את הבקשה להמשך ההתקשרות, לאור החשש שעצירת מתן השירותים תפגע פגיעה אנושה ביציבות התעסוקתית ובפרנסה של צוות הסוקרים המורכב מאנשים המתמודדים עם מגבלה נפשית, שעבורם ההשתייכות לתוכנית, האמונה העמוקה בתרומת עשייתם והזהות המקצועית שהם מגבשים בתפקיד - מהוות גורם חשוב ומרכזי בהחלטתם.
12. לאור הבקשות החוזרות לאישור המשך ההתקשרות, התקיימה שיחה עם ראשת האגף לבריאות הנפש במשרד הבריאות בה התחייבה באופן אישי לקידום העבודה על המכרז ופרסומו בהקדם.
13. יצוין, כי התקשרות זו לא הופסקה וזאת לאור חוסר הבנה מול אגף הרכש והיחידה המקצועית במשרד. לטענת היחידה המקצועית נמסר להם על ידי ראשת האגף לבריאות הנפש דאז כי ניתן להמשיך את ההתקשרות עד להסדרה ההתקשרות.
14. לאור כך, התקיימו שיחות הן עם אגף הרכש והן עם היחידה המקצועית והוסבר חומרת המצב על כך שההתקשרות נמשכה וזאת למרות החלטה מפורשת של ועדת הפטור להפסיק את ההתקשרות.
15. כעת, ולאחר שיחות רבות שהתקיימו מול המשרד כאמור, המשרד העביר לו"ז להליך המכרזי תוך התחייבות מפורשת שהמשרד יסיים את תהליכי המכרז עד ליום 15.11.2023. להלן לו"ז מפורט של ההליך המכרזי:
- 15.1. גיבוש התנאים המקצועיים – 1.3.23
- 15.2. פרסום המכרז – 1.4.23
- 15.3. הגשת הצעות – 15.6.23
- 15.4. בחירת זוכה – 15.10.23
- 15.5. התחלת עבודה – 15.11.23
16. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. גב' ספיר זליגמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך לאור חשיבות התוכנית אשר סגירתה עלולה לפגוע בזכויות מקבלי השירות וכן תפגע ישירות ביציבות התעסוקתית של צוות הסוקרים המורכב מאנשים המתמודדים עם מגבלה נפשית, יצוין כי אם המשרד לא יעמוד בלוחות הזמנים כפי שמפורט לעיל **לא נמליץ** על הארכת התקשרות בפטור פעם נוספת.

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

לאור התנהלות העבר על המשרד לדווח למטה החשב הכללי על כל שלב בהליך כולל לוחות הזמנים. בנוסף על המשרד להציג את המודל המכרזי לסגן בכיר לחשב הכללי.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007696 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.